

Universidade Federal de Santa Catarina

“BLOQUEIO NO ORÇAMENTO 2019”



**UNIVERSIDADE FEDERAL
DE SANTA CATARINA**

Questiona-se:

- Qual a diferença entre Despesas Obrigatórias e Discricionárias?
- Qual a diferença entre contingenciamento, bloqueio e corte?
- O bloqueio é de 3,5%, 30% ou 35%?

PLANEJAMENTO/ORÇAMENTO PÚBLICO

Peças de Planejamento e Orçamento na CF/88

(Art. 165, I, II e III)

PPA

- A lei que instituir o Plano Plurianual estabelecerá, de forma regionalizada, as diretrizes, objetivos e metas da administração pública federal para as despesas de capital e outras delas decorrentes e para as relativas aos programas de duração continuada. (Art. 165, §1º)

LDO

- A lei de diretrizes orçamentárias compreenderá as metas e prioridades da administração Pública federal, incluindo as despesas de capital para o exercício financeiro subsequente, orientará a elaboração da lei orçamentária anual, disporá sobre as alterações na legislação tributária (...). (Art.. 165, §2º).

LOA

- A lei orçamentária anual compreenderá: I - o orçamento fiscal dos Poderes, órgãos e demais entidades da administração direta e indireta; II - o orçamento de investimento das empresas III - o orçamento da seguridade social. (Art.165,§5º).



Leis Orçamentárias : Leis de Rito Especial

O Executivo tem prazos constitucionais para enviar os projetos do PPA/LDO/LOA e o Legislativo para devolvê-los para sanção.

Orçamento Misto: Elaboração pelo Executivo
Aprovação pelo Legislativo

PLANEJAMENTO/ORÇAMENTO PÚBLICO

Prazos

PODER
EXECUTIVO

Até 31/08

LOA

PODER
LEGISLATIVO

Até 31/12

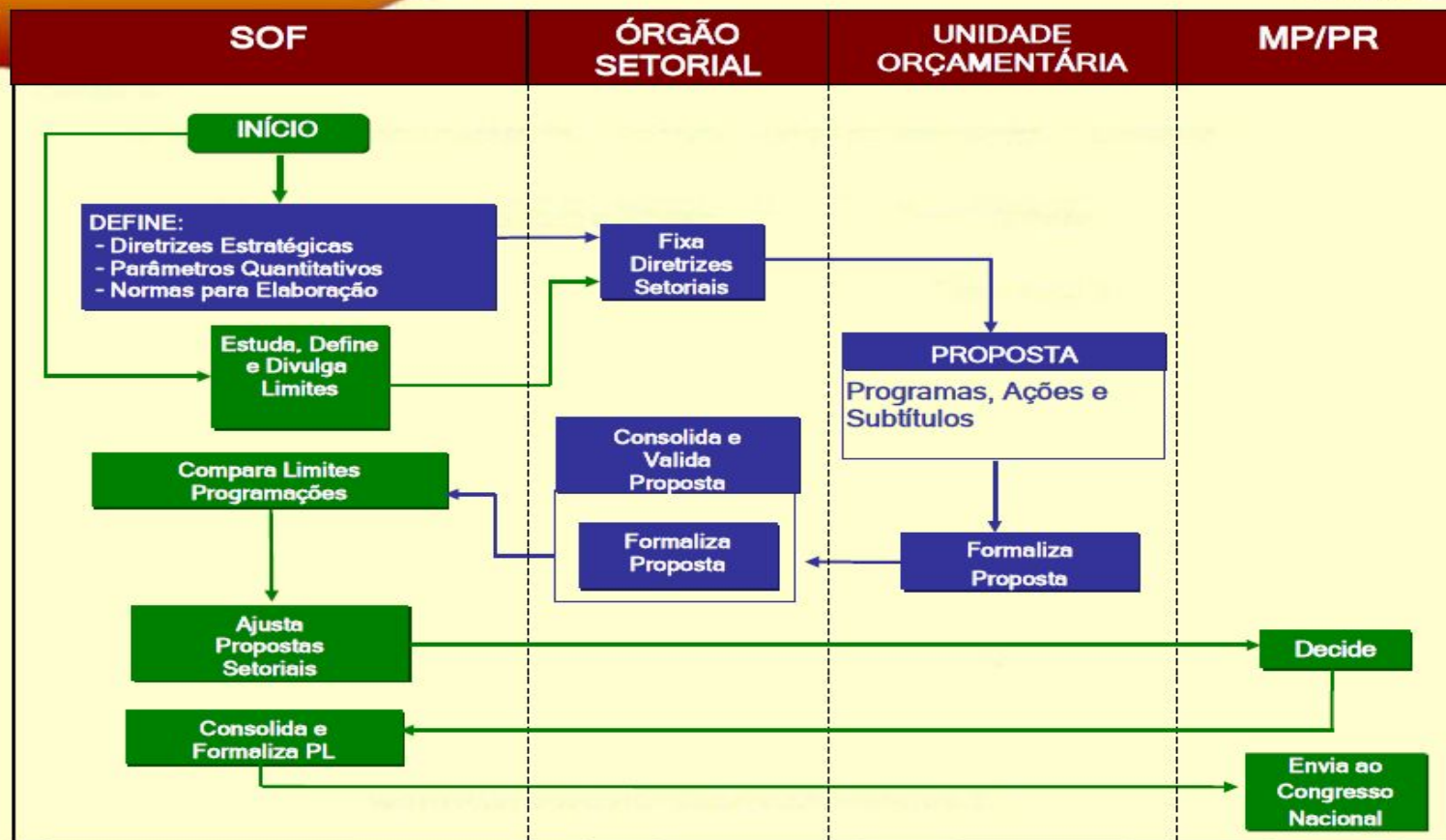
PLANEJAMENTO/ORÇAMENTO PÚBLICO

Fluxograma PLOA



Planejamento

Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão



Elaboração do Projeto de Lei Orçamentária Anual

- O processo de elaboração do PLOA envolve os seguintes agentes: (1) Secretaria de Orçamento Federal - SOF, (2) Órgãos Setoriais de Planejamento e Orçamento - Setoriais, (3) Unidades Orçamentárias - Unidades / UO's.
- A SOF é responsável é o setor responsável pela elaboração do PLOA da União (coordenação, levantamento da necessidade de financiamento, consolidação geral, alocação de fontes de recursos e encaminhamento do Projeto de Lei).
- Os Órgãos Setoriais são responsáveis pela coordenação interna ao órgão e pelo encaminhamento da proposta final à SOF.
- As Unidades Orçamentárias são responsáveis pela avaliação de efetividade, eficiência e eficácia dos programas e ações do órgão, e pelo encaminhamento da proposta ao setorial.

Fases de Elaboração do Orçamento

A SOF utiliza o roteiro abaixo para a elaboração do PLOA:

- . **Determinação dos limites de despesa**
- . **Meta Fiscal**
- . **Previsão de Receita**
- . Valores para despesas obrigatórias
- . Alocação inicial de fontes
- . Elaboração das propostas setoriais
- . Análise das propostas setoriais
- . Alocação final de fontes
- . Consolidação da proposta orçamentária
- . Discussão e aprovação (Legislativo)
- . Execução orçamentária e financeira

Orçamento 2019

- Lei N° 13.808, de 15 de janeiro de 2019:
 - Estimou Receita e fixou Despesa da União.
 - Orçamento da UFSC – LOA 2019:
R\$ 1.544.021.561,00.

Contingenciamento Orçamentário

- Decreto Nº 9.711, de 15 de fevereiro de 2019:
 - Decreto Nº 9.741, de 29 de março de 2019:
-
- Estabeleceu a programação orçamentária e financeira.
 - Estabeleceu o cronograma mensal de desembolso do Poder Executivo.
 - Definiu os percentuais de contingenciamento de capital e de custeio;

Processo Orçamentário

1. Orçamento (LDO/PLOA/LOA) (*)
2. Liberação de Limite de Empenho (*)
3. Empenho
4. Execução (Fiscalização)
5. Liquidação
6. Pagamento (Financeiro) (*)

(*) Dificuldade – controle orçamentário

PLANEJAMENTO/ORÇAMENTO PÚBLICO

Orçamento da UFSC 2015 - 2019

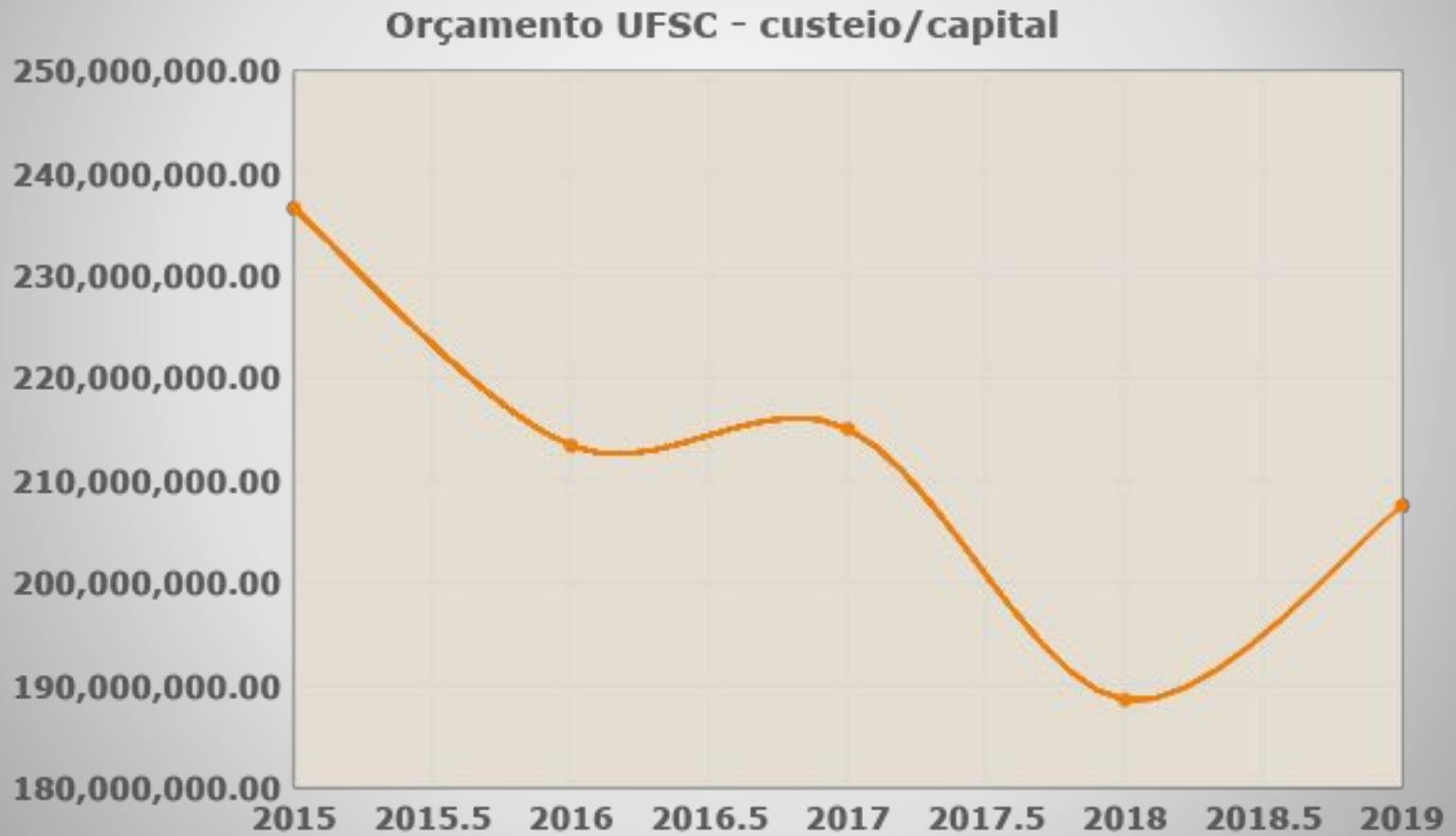
		2015	2016	2017	2018	2019
Despesas Obrigatórias	Pessoal Ativo	498.255.435	523.915.134	603.749.035	631.256.894	663.127.098
	Pessoal Inativo	314.144.948	358.704.242	421.077.930	439.069.046	495.001.000
	Encargos Sociais	87.781.674	105.918.683	118.086.150	137.692.776	127.361.000
	Precatórios	9.706.609	3.349.788	9.417.945	8.597.520	6.386.979
	Benefícios Sociais	35.332.932	34.081.838	42.630.838	45.181.153	44.638.954
	SUB-TOTAL	945.221.598	1.025.969.685	1.194.961.898	1.261.797.389	1.336.515.031
Despesas Discricionárias	Custeio	132.491.484	132.279.449	137.619.610	139.410.917	145.570.030
	Capital	56.141.903	35.675.066	26.342.157	12.372.135	5.085.033
	Próprios	33.649.950	39.733.568	41.058.033	34.209.680	36.243.638
	Emendas	14.300.000	5.697.556	10.010.000	2.550.000	20.607.829
	SUB-TOTAL	236.583.337	213.385.639	215.029.800	188.542.732	207.506.530
TOTAL		1.181.804.935	1.239.355.324	1.409.991.698	1.450.340.121	1.544.021.561

PLANEJAMENTO/ORÇAMENTO PÚBLICO

Orçamento da UFSC 2015 – 2019 Despesas Discricionárias

	2015	2016	2017	2018	2019
CUSTEIO	132.491.484	132.279.449	137.619.610	139.410.917	145.570.030
CAPITAL	56.141.903	35.675.066	26.342.157	12.372.135	5.085.033
SUB-TOTAL	188.633.387	167.954.515	163.961.767	151.783.052	150.655.063
PROPRIOS	33.649.950	39.733.568	41.058.033	34.209.680	36.243.638
EMENDAS	14.300.000	5.697.556	10.010.000	2.550.000	20.607.829
SUB-TOTAL	47.949.950	45.431.124	51.068.033	36.759.680	56.851.467
TOTAL	236.583.337	213.385.639	215.029.800	188.542.732	207.506.530

Orçamento da UFSC 2015 - 2019



PLANEJAMENTO/ORÇAMENTO PÚBLICO

Percentual Contingenciado

	2015		2016		2017		2018		2019	
	Inicial	Final	Inicial	Final	Inicial	Final	Inicial	Final	Inicial	Final
CUSTEIO	-	5%	-	Zero	25%	Zero	20%	Zero	25%	?
CAPITAL	-	52%	-	Zero	35%	Zero	40%	Zero	25%	?

PLANEJAMENTO/ORÇAMENTO PÚBLICO

Resumo das principais despesas executadas em 2018

Despesas fixas	Anual
Limpeza e conservação	19.645.450,57
Vigilância	17.477.831,60
Energia elétrica	18.241.203,55
Água e esgoto	4.576.086,37
Bolsa – estágio/monitoria/extensão/pesquisa/cultura	11.623.771,06
Contratos e despesas diversas	58.375.169,14
SUBTOTAL	129.939.512,29

Assistência Estudantil	Anual
Bolsas – estudantil, creche, moradia	18.304.806,62
PRAE – Diversos programas	496.730,77
RU (cozinheiros/vendas/transporte)	22.540.353,43
SUBTOTAL	41.341.890,82

TOTAL	171.281.403,11
--------------	-----------------------

PLANEJAMENTO/ORÇAMENTO PÚBLICO

Orçamento PRAE

		2015	2016	2017	2018	2019
Arrecadação	PNAES – Custeio	17.502.190,00	20.823.881,00	21.552.761,00	22.015.529,00	24.677.004,00
	RU	2.161.086,10	2.693.824,55	2.784.677,00	3.351.175,17	3.686.292,69
	Aluguéis	1.743.763,65	2.616.979,44	4.509.296,00	4.664.741,80	5.131.215,98
	TOTAL	21.407.039,75	26.134.684,99	28.846.734,43	30.031.445,97	33.494.512,67
Despesas	Assistência estudantil (bolsas)	14.921.184,00	17.295.907,62	16.954.913,18	18.304.806,62	20.135.287,28
	PRAE (Programas diversos)	1.619.981,35	511.329,91	406.525,01	496.730,77	546.403,85
	RU	15.730.981,27	21.592.325,12	24.394.926,68	22.540.353,43	24.794.388,77
	TOTAL	32.272.146,62	39.399.562,65	41.756.364,87	41.341.890,82	45.476.079,90
Déficit/Suplem. da Matriz(Custeio)		-10.865106,87	-13.264.877,66	-12.909.630,44	-11.310.444,85	-11.981.567,24

PLANEJAMENTO/ORÇAMENTO PÚBLICO

Emenda Parlamentar 2019

DEPUTADO	DESTINO	GND	VALOR	Cancelado	Bloqueado	Liberado
Bancada	Geral-Fte 8100	3-Custeio	1.123.426,00	1.123.426,00	-	-
Bancada	Geral-Fte 8100	4-Capital	2.246.853,00	2.246.853,00	-	-
Bancada	Geral-Fte 8188	3-Custeio	2.000.000,00	2.000.000,00	-	-
Bancada	Geral-Fte 8188	4-Capital	8.000.000,00	7.695.870,00	304.130,00	-
Relator	Geral-Fte 8100	4-Capital	887.550,00	758.057,00	129.493,00	-
Esperidião Amim	Geral/Índigena	4-Capital	500.000,00	-	500.000,00	-
Pedro Uczai	ARA/CBS	3-Custeio	200.000,00	-	200.000,00	-
Jorge Boeira	Araranguá	4-Capital	5.500.000,00	-	-	5.500.000,00
Jorginho Mello	Joinville	3-Custeio	150.000,00	-	150.000,00	-
TOTAL			20.607.829,00	13.824.206,00	1.283.623,00	5.500.000,00

Afinal, o bloqueio é de 3,5%, 30% ou 35%?

Descrição	Orçamento	Bloqueio
CUSTEIO	145.570.030,00	43.587.121,00
CAPITAL	5.085.033,00	1.471.335,00
EMENDAS PARLAMENTARES	20.607.829,00	15.107.829,00
TOTAL GERAL	171.262.892,00	60.166.285,00

1) $\frac{\text{R\$ } 60.166.285,00 \text{ (valor bloqueado)}}{\text{R\$ } 1.544.021.561,00 \text{ (orçamento total)}} = 3,8\%$

2) $\frac{\text{R\$ } 43.587.121,00 \text{ (valor bloqueado)}}{\text{R\$ } 145.570.030,00 \text{ (custeio)}} = 30\%$

3) $\frac{\text{\$ } 60.166.285 \text{ (valor bloqueado)}}{\text{R\$ } 171.262.892,00 \text{ (custeio+capital+emendas)}} = 35\%$

Situação Orçamentária Atual

Orçamento Custeio	145.570.030	→	100%
Valor Bloqueado	<u>(43.587.121)</u>	→	<u>30%</u>
= Saldo	R\$ 101.982.909	→	70%

Liberação de limite para empenho	<u>(84.163.696)</u>	→	<u>58%</u>
= Saldo	R\$ 17.819.213	→	12%

$$\frac{100\%}{12} = 8,33\% \text{ a.m.}$$
$$\frac{58\%}{8,33} \approx 7 \text{ meses}$$

$$\frac{100\%}{12} = 8,33\% \text{ a.m.}$$
$$\frac{12\%}{8,33} \approx \mathbf{1,4 \text{ meses}}$$

Obrigado

Secretaria de Planejamento e Orçamento - SEPLAN